



KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS MERAS

Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnybai
A. Jakšto g. 6
01105 Vilnius

2021 - 10 - 08
I Nr. (33.195) R - 2669
Nr.

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS IŠVADOS

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, atsižvelgiant į Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijas, patvirtintas Lietuvos Respublikos specialinių tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas Kauno miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijos veiklos, išduodant licenciją verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių), patikslinant licenciją, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą, srityje (toliau – analizuojama KMSA veiklos sritis).

Kitos Savivaldybės įstaigos analogiškos veiklos nevykdė, anksčiau šioje veiklos srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė nenustatinėta.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą šioje Savivaldybės administracijos veiklos srityje pagal Savivaldybės administracijos direktoriaus pavedimą atliko Centrinio viešųjų pirkimų ir koncesijų skyriaus vedėjas pavaduotojas Antanas Mockus.

2021 m. rugsėjo 27 d. korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir vertinimo aprašyme Nr. 32-3-15 analizuotas laikotarpis nuo 2020-09-30 iki 2021-09-01, atskirais atvejais ir kitų laikotarpių duomenys, ir įvertinta ar analizuojama KMSA veiklos sritis atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 4 punkte numatytiems kriterijams – „veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu“ ir galėtų būti priskirta prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Analizuojamos KMSA veiklos srities analizė atlikta dokumentiniu būdu, analizuojant Lietuvos Respublikos teisės aktus, reguliuojančius analizuotą veiklos sritį, taip pat Savivaldybės priimtus sprendimus, teisės aktus ir atliktus veiksmus, peržiūrint analizuoto struktūrinio padalinio nuostatus ir pareigybų aprašymus.

Įvertinant analizuojamos KMSA veiklos srities atitikimą, t. y. veiklos sritį priskiriant prie sričių, kuriose galimai egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė dėl atitikimo Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 4 punkte numatytiems kriterijams – „veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu“, buvo užpildytas Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų priede pateiktas pavyzdinis

veiklos analizavimo klausimynas – 2021 m. rugsėjo 20 d. korupcijos pasireiškimo nustatymo klausimynas Nr. 32-3-14.

Atliekant tyrimą buvo vertinta ar priimtuose teisės aktuose darbuotojams priskirtos funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė išsamiai reglamentuoti, ar nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri, ar įtvirtinti sprendimų priėmimo principai, aiškūs kriterijai, sprendimų priėmimo terminai, subjektai ir pan., ar yra įtvirtinti Savivaldybės administracijos vidaus kontrolės funkcionavimo pagrindai, ar užtikrinamas šios veiklos viešumas, vertinta ar reikalinga priimti papildomus vietinio lygmens teisės aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti.

2021 m. rugsėjo 27 d. Kauno miesto savivaldybės veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo ir vertinimo aprašyme Nr. 32-3-15 nustačius, kad ši Savivaldybės administracijos *veiklos sritis teoriškai gali atitikti įstatyme nustatytus kriterijus, kur galimai egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė*, atsirado pagrindas surašyti šią išvadą.

Ši veiklos sritis detalai reglamentuota:

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme (6 str. 39 p. nustatyta savarankiškoji (Konstitucijos ir įstatymų nustatyta (priskirta)) savivaldybių funkcija: leidimų (licencijų) išdavimas įstatymų nustatytais atvejais ir tvarka);

Lietuvos Respublikos tabako, tabako gaminių ir su tabako gaminiais susijusių gaminių kontrolės įstatyme;

Didmeninės ir mažmeninės prekybos tabako gaminiais ir su tabako gaminiais susijusiais gaminiais licencijavimo taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. gruodžio 5 d. nutarimu Nr. 1450 „Dėl didmeninės ir mažmeninės prekybos tabako gaminiais ir su tabako gaminiais susijusiais gaminiais licencijavimo taisyklių patvirtinimo“;

Konkrečių valstybės rinkliavos dydžių sąrašė ir Valstybės rinkliavos mokėjimo ir grąžinimo taisyklėse, patvirtintuose Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000 m. gruodžio 15 d. nutarimu Nr. 1458 „Dėl konkrečių valstybės rinkliavos dydžių ir šios rinkliavos mokėjimo ir grąžinimo taisyklių patvirtinimo“;

Vykdam šią veiklą yra naudojamos e. valdžios sistemos – valstybės įmonės Registrų centro administruojama Licencijų informacinė sistema (LIS) ir Paslaugų ir gaminių kontaktinio centro informacinė sistema (KCIS).

Paslaugas dėl licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių) išdavimo, patikslinimo, jos galiojimo sustabdymo, panaikinimo jos galiojimo sustabdymo ir jos galiojimo panaikinimo galima gauti tik elektroninėmis ryšio priemonėmis. Savivaldybės interneto svetainėje adresu <https://epaslaugos.kaunas.lt/paslaugos/su-tabako-gaminiais-susijusiu-isdavimas/> detalai aprašyta kaip gali būti gaunama kiekviena iš šių paslaugų (konkrečios paslaugos gavimui pateikiamos atskiros nuorodos).

Lietuvos Respublikos tabako, tabako gaminių ir su tabako gaminiais susijusių gaminių kontrolės įstatyme (11 str. 7 d.) užtikrinta, kad šios licencijos būtų išduotos nustatytais terminais, nes jei per nurodytą terminą prašoma išduoti licencija neišduodama ir nepateikiamas motyvuotas rašytinis atsisakymas išduoti licenciją, laikoma, kad licencija išduota.

Didmeninės ir mažmeninės prekybos tabako gaminiais ir su tabako gaminiais susijusiais gaminiais licencijavimo taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. gruodžio 5 d. nutarimu Nr. 1450 „Dėl didmeninės ir mažmeninės prekybos tabako gaminiais ir su tabako gaminiais susijusiais gaminiais licencijavimo taisyklių patvirtinimo“ detalai reglamentuotos visos šių licencijų išdavimo procedūros ir terminai, todėl papildomai vietiniai teisės aktai nereikalingi. Šiose taisyklėse nustatyta, kad licencijas išduoda, patikslina, sustabdo jų galiojimą, panaikina jų galiojimo sustabdymą ir panaikina jų galiojimą savivaldybės vykdomoji institucija, t. y. Savivaldybės administracijos direktorius ar jo įgaliotas Savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojas, kurie sprendimus priima įsakymais, o visas kitas procedūras atlieka bei įsakymų projektus parengia Licencijų, leidimų ir paslaugų skyrius.

Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus nuostatuose, patvirtintuose Savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. gruodžio 16 d. įsakymu Nr. A-4154, vienu iš skyriui priskirtų tikslų yra užtikrinti valstybės savivaldybėms perduotų ir savivaldybių savarankiškųjų funkcijų – prekybos tabako gaminiais ir su tabako gaminiais susijusias gaminius srityse įgyvendinimą. Skyriaus nuostatuose taip pat nustatyta, kad šis skyrius, vykdydamas jam pavestus uždavinius, tarp kitų turi įgyvendinti ir savivaldybės funkcijas licencijų verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais ir su tabako gaminiais susijusiais gaminiais išdavimo srityje. Vykdydamas šiuos uždavinius skyrius atlieka šias funkcijas: rengia licencijas verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais ir su tabako gaminiais susijusiais gaminiais, analizuoja valstybės rinkliavos už licencijų išdavimą, papildymą ir patikslinimą pokyčius ir rengia pasiūlymus dėl šių rinkliavų, teikia duomenis apie licencijų ir leidimų išdavimą, papildymą, patikslinimą, galiojimo sustabdymą, galiojimo sustabdymo panaikinimą ir galiojimo panaikinimą Licencijų informacinei sistemai. Šių funkcijų vykdymui skyriuje yra įsteigtos pareigybės ir patvirtinti pareigybių aprašymai.

Savivaldybės administracijoje vykdam šią veiklą, kai dokumentai pateikiami tiesiogiai, taikomas „vieno langelio“ principas, kurio įgyvendinimo funkcijas atlieka Klientų aptarnavimo skyrius.

Analizuojamu laikotarpiu šioje Savivaldybės administracijos veiklos srityje nusikalstamų veikų, kurios būtų pripažintos įsiteisėjusiais teismo sprendimais, nebuvo.

I š v a d a

Išanalizavus 2021 m. rugsėjo 27 d. vertinimo aprašymą Nr. 32-3-15 dėl Savivaldybės administracijos veiklos, išduodant licenciją verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių), patikslinant licenciją, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą, ir jame nurodytus nagrinėjimo rezultatus darytina išvada, jog korupcijos rizikos veiksniai šioje veiklos srityje priimtais teisės aktais, naudojamomis e. valdžios sistemomis ir sudarytomis galimybėmis gauti paslaugą tik elektroninėmis priemonėmis bei procedūrų viešinimu yra sumažinti iki minimumo.

Veikla yra susijusi su leidimų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu, yra nustatyti ribojimai kas ir dėl ko negalėtų verstis tokia veikla, todėl išlieka tikimybė korupcijai dėl neteisėtų ir nusikalstamų veikų, tačiau analizuojamu laikotarpiu šioje Savivaldybės administracijos veiklos srityje korupcinio pobūdžio pažeidimų ar kitų, tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų, teisės aktų pažeidimų nustatyta nebuvo.

PRIDEDAMA: 2021 m. rugsėjo 27 d. Kauno miesto savivaldybės veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo ir vertinimo aprašymas Nr. 32-3-15 su priedais, 42 lapai.

Savivaldybės meras

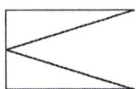


Visvaldas Matijošaitis

A. Mockus, tel.+370 37 20 87 16, el. p. antanas.mockus@kaunas.lt

Laisvės al. 96
44251 Kaunas

Tel. (8 37) 42 60 58
Faksas (8 37) 42 34 09
El. p. meras@kaunas.lt



Kaunas 2022
Šiuolaikinė
sostinė
Europos kultūros sostinė