

# KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS VEIKLOS SRIČIŲ, KURIOSE EGZISTUOJA DIDELĖ KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ, NUSTATYMO IR VERTINIMO APRAŠYMAS

## VEIKLOS SRITIS – LICENCIJOS VERSTIS MAŽMENINE PREKYBA TABAKO GAMINIAIS, SU TABAKO GAMINIAIS SUSIJUSIAIS GAMINIAIS (ĮSKAITANT MAŽMENINĘ PREKYBĄ TABAKO GAMINIAIS IR (AR) SU TABAKO GAMINIAIS SUSIJUSIAIS GAMINIAIS IŠ AUTOMOBILINIŲ PARDUOTUVIŲ) IŠDAVIMAS, PATIKSLINIMAS, GALIOJIMO SUSTABDYMAS, GALIOJIMO SUSTABDYMO PANAIKINIMAS IR GALIOJIMO PANAIKINIMAS

2021-09-27 Nr. 32-3-15

Kaunas

Pasirenkant veiklos sritį, kuri atitiktų Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje numatytiems kriterijams, Kauno miesto savivaldybės (toliau ir KMS arba Savivaldybės) veiklos srityje, laikotarpyje nuo 2020 m. rugsėjo 30 d. iki 2021 m. rugsėjo 1 d., buvo atliekamas korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas.

Savivaldybės administracijos direktoriaus pavedimu Kauno miesto savivaldybės veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymą atliko Centrinio viešųjų pirkimų ir koncesijų skyriaus vedėjo pavaduotojas Antanas Mockus.

Korupcijos pasireiškimo tikimybė buvo nustatinėjama Kauno miesto savivaldybės administracijos veiklos, išduodant licenciją verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilinių parduotuvių), patikslinant licenciją, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą, srityje.

Nustatant korupcijos pasireiškimo tikimybę vadovautasi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo analizuojamas laikotarpis nuo 2020 m. rugsėjo 30 d. iki 2021 m. rugsėjo 1 d., atskirais atvejais analizuoti ir kitų laikotarpių duomenys.

Pasirinktos KMS administracijos veiklos, išduodant licenciją verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilinių parduotuvių), patikslinant licenciją, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą, srities analizė atlikta dokumentiniu būdu, analizuojant Lietuvos Respublikos teisės aktus, susijusius su nagrinėjama veiklos sritimi, taip pat Kauno miesto savivaldybės priimtus sprendimus ir teisės aktus.

Vertinant šios KMS administracijos veiklos srities atitiktį Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje numatytiems kriterijams, o šiuo atveju veiklos sritį priskiriant prie sričių, kuriose galimai egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, dėl atitikimo Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 4 punkte numatytiems kriterijams – „veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu“, buvo užpildytas Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos

pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų priede pateiktas pavyzdinis veiklos analizavimo klausimynas.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo metodai: dokumentų ir teisės aktų analizė, peržiūrint analizuoto struktūrinio padalinio nuostatus, pareigybių aprašymus, teisės aktus (kuriais savo darbe vadovaujamosi vykdant priskirtas funkcijas), reguliuojančius analizuotą veiklos sritį bei analizuojant valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijas ir priede pateiktą klausimyną.

Analizės tikslas nustatyti konkrečius korupcijos rizikos veiksnius ir kitas sąlygas, įvykius bei aplinkybes, galinčias sudaryti prielaidas dirbantiems KMS administracijoje padaryti korupcinio pobūdžio pažeidimus ar kitus, tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingus teisės pažeidimus vykdant licencijų verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių) išdavimą, patikslinimą, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą ir pateikti rekomendacijas, kurios padėtų valdyti nustatytus korupcijos rizikos veiksnius.

Vertinant šią KMS administracijos veiklos sritį, vertinta ar tarnautojams priskirtos funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė išsamiai reglamentuoti, ar teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri, ar juose įtvirtinti sprendimų priėmimo principai, aiškūs kriterijai, sprendimų priėmimo terminai, subjektai ir pan., vertinta, ar yra įtvirtinti Savivaldybės administracijos vidaus kontrolės funkcionavimo pagrindai, ar užtikrinamas šios veiklos viešumas ir skaidrumas, ar valstybės tarnautojams suteikti įgaliojimai ir suteiktos kitos papildomos teisės gali būti priskirtini prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 6 str. 39 p. savarankišką (Konstitucijos ir įstatymų nustatyta (priskirta)) savivaldybių funkcija: leidimų (licencijų) išdavimas įstatymų nustatytais atvejais ir tvarka. Nustatinėjant Korupcijos pasireiškimo tikimybę analizuota Savivaldybės administracijos veiklos sritis – licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių) išdavimas, jos patikslinimas, licencijos galiojimo sustabdymas, galiojimo sustabdymo panaikinimas ir galiojimo panaikinimas.

Užpildytas Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo klausimynas Kauno miesto savivaldybės administracijos veiklos, išduodant licenciją verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių), patikslinant licenciją, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą, srityje. Pildant šį klausimyną vertinta ar tarnautojams priskirtos funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka, terminai bei atsakomybė išsamiai reglamentuoti, ar valstybės tarnautojams suteikti įgaliojimai ir suteiktos kitos papildomos teisės gali būti priskirtini prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė. *Nustatyta, kad ši Savivaldybės administracijos veiklos sritis gali atitikti kriterijus, kur galimai egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė.*

Lietuvos Respublikos tabako, tabako gaminių ir su tabako gaminiais susijusių gaminių kontrolės įstatymo 10 str. 1 d. nustatyta, kad Lietuvos Respublikoje verstis tabako gaminių, su tabako gaminiais susijusių gaminių gamyba, didmenine ir mažmenine prekyba *leidžiama tik turint nustatyta tvarka išduotas licencijas*. To paties įstatymo 11 str. 4 d. reglamentuota, kad licencijas verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių), vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintomis licencijavimo taisyklėmis, išduoda,

apie galimą licencijos galiojimo sustabdymą ar panaikinimą įspėja, licencijos galiojimą sustabdo, licencijos galiojimo sustabdymą ar licencijos galiojimą panaikina *savivaldybės*, kurios teritorijoje juridinis asmuo ar užsienio juridinio asmens filialas versis (verčiasi) mažmenine prekyba tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais, *vykdomoji institucija*, o verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais keleiviams vežti skirtose transporto priemonėse, kuriomis juridinis asmuo ar užsienio juridinio asmens filialas teikia keleivių vežimo oro, vandens ar geležinkelių transporto priemonėmis paslaugas (toliau – keleiviams vežti skirtos transporto priemonės), – *savivaldybės*, kurios teritorijoje yra Lietuvos Respublikoje įsteigto juridinio asmens ar užsienio juridinio asmens filialo, pageidaujantčio verstis (besiverčiantčio) mažmenine prekyba tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais keleiviams vežti skirtose transporto priemonėse, buveinė, *vykdomoji institucija*. Šios įstatymo nuostatos atkartotos Didmeninės ir mažmeninės prekybos tabako gaminiais ir su tabako gaminiais susijusiais gaminiais licencijavimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. gruodžio 5 d. nutarimu Nr. 1450 „Dėl didmeninės ir mažmeninės prekybos tabako gaminiais ir su tabako gaminiais susijusiais gaminiais licencijavimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Vyriausybės patvirtintos prekybos tabako gaminiais licencijavimo taisyklės) 9 p.

Lietuvos Respublikos tabako, tabako gaminių ir su tabako gaminiais susijusių gaminių kontrolės įstatymo 19 str. 3 d. nustatyta, kad Savivaldybių tarybos turi teisę uždrausti rūkyti viešose (parkuose, skveruose ir kt.) ir kitose jų valdymo kompetencijai priklausančiose vietose.

KMS taryba 2012 m. rugsėjo 13 d. sprendimu Nr. T-433 „Dėl draudimo rūkyti tam tikrose miesto teritorijose“ analizuojamu laikotarpiu uždraudusi rūkyti viešojo transporto stotelių laukimo paviljonuose, Nepriklausomybės aikštės vaikų žaidimo aikštelėje, ant Šv. Arkangelo Mykolo (Įgulos) bažnyčios laiptų, Vytauto Didžiojo karo muziejaus ir Prezidentūros sodeliuose, teritorijoje tarp pastatų Laisvės al. 87, 87A, teritorijoje tarp pastatų Laisvės al. 85A, 87B ir Kęstučio g. 74A, Miesto sode ir prieigoje prie Savivaldybės pastato iš Laisvės alėjos.

Lietuvos Respublikos tabako, tabako gaminių ir su tabako gaminiais susijusių gaminių kontrolės įstatymo 11 str. 7 d. nustatyta, kad Lietuvos Respublikoje įsteigtam juridiniam asmeniui ar užsienio juridinio asmens filialui, pageidaujantčiam gauti licenciją verstis tabako gaminių, su tabako gaminiais susijusių gaminių gamyba ar didmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais *licencija turi būti išduota* arba rašytinis motyvuotas *atsisakymas ją išduoti turi būti pateiktas ne vėliau kaip per 30 dienų nuo* paraiškos licencijai išduoti ir visų tinkamai įformintų *dokumentų*, kurių reikia licencijai išduoti, *gavimo* licencijas išduodančioje institucijoje *dienos. Jeigu per šį terminą* licencijas išduodanti institucija Lietuvos Respublikoje įsteigtam juridiniam asmeniui ar užsienio juridinio asmens filialui *licencijos neišduoda ir nepateikia jam motyvuoto rašytinio atsisakymo išduoti licenciją, laikoma, kad licencija yra išduota.*

Vyriausybės patvirtintų prekybos tabako gaminiais licencijavimo taisyklių 16 p. nustatyta, kad šiuo atveju licencijas išduodanti institucija *privalo per vieną darbo dieną nuo 30 dienų termino pabaigos* įrašyti informaciją apie licenciją į Licencijų informacinę sistemą ir išsiųsti licencijos prašytojui patvirtinimą, kad jam yra išduota licencija per Licencijų informacinę sistemą.

Iki 2021 m. gegužės 1 d. galiojo KMS administracijos direktoriaus 2013 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. A-504 „Dėl mažmeninės prekybos tabako gaminiais“ (paskelbtas: TAR, i. k. 2013-00657) patvirtintos šios licencijų formos: Licencijų verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais registro forma, Licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais forma, Licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais kurortinį, poilsio ir turizmo sezoną forma, Licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais priedo forma, Licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais elektroninė forma, Licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais kurortinį, poilsio ir turizmo sezoną elektroninė forma ir Licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais elektroninė priedo forma.

Atsižvelgiant į Vyriausybės patvirtintas prekybos tabako gaminiais licencijavimo taisykles (*Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. balandžio 21 d. nutarimo Nr. 261 redakcija*) KMS administracijos direktoriaus 2021 m. balandžio 27 d. įsakymu Nr. A-1432 „Dėl Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. vasario 14 d. įsakymo Nr. A-504 „Dėl mažmeninės prekybos tabako gaminiais“ pripažinimo netekusiu galios“ (*paskelbtas: TAR 2021-04-27, i. k. 2021-08768*) KMS administracijos direktoriaus 2013 m. vasario 14 d. įsakymas Nr. A-504 „Dėl mažmeninės prekybos tabako gaminiais“ su visais pakeitimais ir papildymais pripažintas netekusiu galios.

Vyriausybės patvirtintų prekybos tabako gaminiais licencijavimo taisyklių 3.2 ir 3.4 p. dėl savivaldybių vykdomųjų institucijų išduodamų licencijų verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių) nustatytos šių rūšių licencijos: licencija verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais ir licencija verstis mažmenine prekyba su tabako gaminiais susijusiais gaminiais.

Už licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių) išdavimą mokama valstybės rinkliava, kurios konkretūs dydžiai ir mokėjimo bei gražinimo taisyklės patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000 m. gruodžio 15 d. nutarimu Nr. 1458 „Dėl konkrečių valstybės rinkliavos dydžių sąrašo ir valstybės rinkliavos mokėjimo ir gražinimo taisyklių patvirtinimo“.

Vyriausybės patvirtintų prekybos tabako gaminiais licencijavimo taisyklių 17 p. nustatyta, kad juridinis asmuo ar užsienio juridinio asmens filialas, norintis gauti licenciją verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais ar licenciją verstis mažmenine prekyba su tabako gaminiais susijusiais gaminiais, licencijas išduodančiai institucijai nurodytus dokumentus gali pateikti per atstumą, per kontaktinį centrą, elektroninėmis ryšio priemonėmis arba tiesiogiai.

KMS administracijoje vykdant veiklą, susijusią su licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių) išdavimu, patikslinimu, licencijos galiojimo sustabdymu, galiojimo sustabdymo panaikinimu ir galiojimo panaikinimu tiesiogiai pateikiant dokumentus taikomas „vieno langelio“ principas, todėl nustatyta, kad įmonės dėl šių licencijų Kaune paraišką ir kitus dokumentus tiesiogiai gali pateikti Klientų aptarnavimo skyriaus Asmenų aptarnavimo poskyriui, Savivaldybės Interesantų priimamajame 3 darbo vietoje.

KMS administracijoje suteikta galimybė gauti licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių) išdavimo, patikslinimo, licencijos galiojimo sustabdymo ir galiojimo panaikinimo paslaugas tik elektroninėmis ryšio priemonėmis. Savivaldybės interneto svetainėje adresu <https://epaslaugos.kaunas.lt/paslaugos/su-tabako-gaminiais-susijusiu-isdavimas/> detaliai aprašyta kaip gali būti gaunama kiekviena iš šių paslaugų (konkrečios paslaugos gavimui pateikiamos atskiros nuorodos), ką turi pateikti įmonė, norinti gauti konkrečią paslaugą, kokius veiksmus ir per kokius terminus atlieka Licencijų, leidimų ir paslaugų skyrius, kokie yra galiojantys valstybės rinkliavos už konkrečią paslaugą dydžiai, į kokias banko sąskaitas valstybės rinkliava turi būti sumokėta ir kt., pateikiamos reikiamų užpildyti dokumentų formos ir nuorodos kokiais teisės aktais vadovaujantis teikiamos šios paslaugos.

Vyriausybės patvirtintų prekybos tabako gaminiais licencijavimo taisyklių 10.6 p. nurodoma, kad ir *savivaldybės vykdomoji institucija*, atlikdama su licencijų išdavimu, patikslinimu, įspėjimu apie galimą licencijos galiojimo sustabdymą ar panaikinimą, licencijos galiojimo sustabdymu ar panaikinimu susijusias funkcijas *paskiria savivaldybės administracijos padalinį ir (ar) darbuotoją (-us), atsakingą (-us) už dokumentų*, susijusių su licencijų išdavimu, patikslinimu, įspėjimu apie galimą

licencijų galiojimo sustabdymą ar licencijų galiojimo panaikinimą, licencijų galiojimo sustabdymu, licencijų galiojimo panaikinimu, *parengimą, licencijų registravimą, tikslinimą, duomenų perdavimą ir kitų su licencijomis susijusių funkcijų atlikimą.*

KMS administracijoje analizuojamu laikotarpiu su šia veikla susijusias procedūras vykde Licencijų, leidimų ir paslaugų skyrius. Pagal šio skyriaus nuostatus, patvirtintus KMS administracijos direktoriaus 2019 m. gruodžio 16 d. įsakymu Nr. A-4154, vienas iš skyriaus tikslų yra užtikrinti valstybės savivaldybėms perduotų ir savivaldybių savarankiškųjų funkcijų – prekybos tabako gaminiais ir su tabako gaminiais susijusias gaminius srityse įgyvendinimą. Skyriaus nuostatuose taip pat nustatyta, kad šis skyrius, vykdydamas jam pavestus uždavinius, tarp kitų turi įgyvendinti ir savivaldybės funkcijas licencijų verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais ir su tabako gaminiais susijusiais gaminiais išdavimo srityje. Vykdydamas šiuos uždavinius skyrius atlieka šias funkcijas: rengia licencijas verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais ir su tabako gaminiais susijusiais gaminiais, analizuoja valstybės rinkliavos už licencijų išdavimą, papildymą ir patikslinimą pokyčius ir rengia pasiūlymus dėl šių rinkliavų, teikia duomenis apie licencijų ir leidimų išdavimą, papildymą, patikslinimą, galiojimo sustabdymą, galiojimo sustabdymo panaikinimą ir galiojimo panaikinimą Licencijų informacinei sistemai.

Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus vyriausiasis specialistas, kurio pareigybės aprašymas patvirtintas Savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. birželio 29 d. įsakymu Nr. A-2168 be kitų funkcijų organizuoja licencijų verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais išdavimą ir kitas su šių licencijų išdavimu susijusias teisės aktų nustatytas procedūras, rengia pažymas dėl asmenų sumokėtos, bet nepanaudotos valstybės rinkliavos, rengia teisės aktų projektus ir kitus susijusius dokumentus. 2021 m. balandžio 13 d. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. A-1211 šis pareigybės aprašymas buvo pripažintas netekusiu galios ir patvirtintas naujas pareigybės aprašymas, kuriame išliko analogiškos funkcijos.

Savivaldybės teisės aktais nustatyta, kad šio Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus vyriausiojo specialisto veiklą kontroliuoja tiek šio skyriaus vedėjo pavaduotojas, tiek vedėjas, tiek teisininkai.

Savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. birželio 29 d. įsakymu Nr. A-2181 patvirtintame Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus vedėjo pavaduotojo pareigybės aprašyme nustatyta, kad jis planuoja, organizuoja ir kontroliuoja skyriaus specialistų, atsakingų už tabako gaminių licencijavimą, veiklą, kontroliuoja valstybės rinkliavos už mažmeninės prekybos tabako gaminiais licencijų išdavimą surinkimą.

Savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. birželio 29 d. įsakymu Nr. A-2180 patvirtintame Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus vedėjo pareigybės aprašyme nustatyta, kad jis organizuoja ir kontroliuoja mažmeninės prekybos tabako gaminiais licencijavimą, organizuoja ir kontroliuoja valstybės rinkliavos už mažmeninę prekybą tabako gaminiais surinkimą. 2021 m. balandžio 13 d. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu Nr. A-1205 šis pareigybės aprašymas buvo pripažintas netekusiu galios ir patvirtintas naujas pareigybės aprašymas, kuriame nustatyta, kad vedėjas vadovauja struktūrinio padalinio veiklą vykdymui arba prireikus vykdo struktūrinio padalinio veiklą, organizuoja ir kontroliuoja mažmeninės prekybos tabako gaminiais bei su tabako gaminiais susijusiais gaminiais licencijavimą, organizuoja ir kontroliuoja valstybės rinkliavos už mažmeninę prekybą tabako gaminiais bei su tabako gaminiais susijusiais gaminiais surinkimą.

Visos licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilinių parduotuvių) išduodamos, patikslinamos, sustabdomas jų galiojimas, panaikinamas licencijų galiojimo sustabdymas, panaikinamas licencijų galiojimas KMS administracijos direktoriaus (ar jo įgalioto KMS administracijos direktoriaus pavaduotojo) įsakymais.

Vadovaujantis Kauno miesto savivaldybės administracijos nuostatų, patvirtintų KMS tarybos 2012 m. rugsėjo 13 d. sprendimu Nr. T-428 „Dėl Kauno miesto savivaldybės administracijos nuostatų patvirtinimo“, 39 p. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymo projektą vizuoja ne tik jo rengėjas, bet ir šį projektą rengiančio vyriausiojo specialisto skyriaus vedėjas bei KMS administracijos valstybės tarnautojas, atsakingas Savivaldybės teisės aktų atitiktį Konstitucijai ir kitiems galiojantiems teisės aktams, taip kontroliuodami rengėjo veiklą.

Vyriausybės patvirtintų prekybos tabako gaminiais licencijavimo taisyklių 5 punkte reglamentuota, kad juridiniams asmenims ir užsienio juridinių asmenų filialams licencijos išduodamos, patikslinamos, licencijų galiojimas sustabdomas, licencijų galiojimo sustabdymas ir licencijų galiojimas panaikinamas naudojantis Licencijų informacine sistema.

Duomenis apie KMS administracijos direktoriaus (jo įgalioto KMS administracijos direktoriaus pavaduotojo) išduotas licencijas šiai veiklai galima rasti internete adresu: <https://www.licencijavimas.lt/lis-epp-app/public/licenceSearch>

Vyriausybės patvirtintose prekybos tabako gaminiais licencijavimo taisyklėse detaliam reglamentuota, kokius veiksmus ir kokiais terminais privalo atlikti savivaldybės vykdomoji institucija, atlikdama su licencijų verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių) išdavimu, patikslinimu, įspėjimu apie galimą licencijos galiojimo sustabdymą ar panaikinimą, licencijos galiojimo sustabdymu ar panaikinimu susijusias funkcijas. Dėl to nėra tikslo dar priimti ir papildomus vietinio lygmens teisės aktus šiai veiklai atlikti.

Įvertinus tai kas išdėstyta, manytina, kad aukščiau nurodytuose teisės aktuose numatytos procedūros užtikrina proceso išduodant, patikslinant licenciją verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių), sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą vidaus kontrolę ir nesuteikia vienam asmeniui per daug įgaliojimų veikti savo nuožiūra, taip pat laikytina, kad vykdant šią veiklą yra užtikrinamas skaidrumas, viešumas ir viešinimas.

Lietuvos Respublikos tabako, tabako gaminių ir su tabako gaminiais susijusių gaminių kontrolės įstatymo 11 str. 6 d. nustatyta, kad *licencijų išdavimo savivaldybėse veiksmus koordinuoja ir stebėseną atlieka* Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamentas.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011 m. vasario 23 d. nutarimu Nr. 244 „Dėl Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento nuostatų patvirtinimo“ patvirtinti šio departamento nuostatai. Pagal šiuos nuostatus departamentas koordinuoja licencijų verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais išdavimo savivaldybėse veiksmus ir atlieka jų stebėseną ir pagal kompetenciją nagrinėja juridinių, fizinių asmenų ir fizinių asmenų grupių pateiktus pranešimus, prašymus ir skundus. Departamentas, siekdamas jam nustatytų veiklos tikslų ir atlikdamas jam pavestas funkcijas, turi teisę gauti iš valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų, kitų juridinių ir fizinių asmenų informaciją, dokumentus bei duomenis departamento kompetencijai priskirtais klausimais, taip pat dokumentus, būtinus kontrolės funkcijoms atlikti ir teisės aktų pažeidimams tirti. Taip pat turi teisę kviešti kitų valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų, asociacijų atstovus nagrinėti sprendžiamų problemų, o nustačius pažeidimų, teisę įpareigoti juridinius asmenis nutraukti veiklą, pažeidžiančią įstatymus ir kitus su alkoholio kontrolės klausimais susijusius teisės aktus bei siūlyti savivaldybių vykdomosioms institucijoms nustatytą tvarka panaikinti jų juridiniams asmenims išduotų licencijų verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais galiojimą.

Iš to kas išdėstyta aukščiau manytina, jog esamais teisės aktais ir naudojamomis e. valdžios sistemomis aiškiai ir tiksliai reglamentuotos licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako

gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių) išdavimo, patikslinimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ir galiojimo panaikinimo, viešinimo, apskundimo procedūros, nurodyti procedūras vykdančys subjektai, išsamiai apibrėžta jų kompetencija, turimi atlikti veiksmai, veiksnių atlikimo terminai, dalyvių santykiai šiame procese, teisės ir pareigos, atsakomybė.

Analizuojamu laikotarpiu šioje veiklos srityje nusikalstamų veikų, kurios būtų pripažintos įsiteisėjusiais teismo sprendimais, nebuvo.

Išvada.

Atsižvelgiant į Savivaldybės administracijos veiklos, susijusios su licencijos verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių) išdavimu, patikslinimu, galiojimo sustabdymu, galiojimo sustabdymo panaikinimu ir galiojimo panaikinimu, nagrinėjimo rezultatus darytina išvada, jog korupcijos rizikos veiksniai šioje veiklos srityje Lietuvos Respublikos ir Savivaldybės priimtais teisės aktais, naudojamomis e. valdžios sistemomis ir sudarytomis galimybėmis gauti paslaugą tik elektroninėmis priemonėmis bei procedūrų viešinimu yra sumažinti iki minimumo. Veikla yra susijusi su leidimų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu, yra nustatyti ribojimai kas ir dėl ko negalėtų verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių), todėl išlieka tikimybė korupcijai dėl neteisėtų ir nusikalstamų veikų, tačiau analizuojamu laikotarpiu šioje Savivaldybės administracijos veiklos srityje korupcinio pobūdžio pažeidimų ar kitų, tapatus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų, teisės pažeidimų nustatyta nebuvo.

#### PRIDEDAMA:

1. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo klausimynas Kauno miesto savivaldybės administracijos veiklos, išduodant licenciją verstis mažmenine prekyba tabako gaminiais, su tabako gaminiais susijusiais gaminiais (įskaitant mažmeninę prekybą tabako gaminiais ir (ar) su tabako gaminiais susijusiais gaminiais iš automobilių parduotuvių), patikslinant licenciją, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą, srityje, 7 lapai.

2. Savivaldybės tarybos 2012 m. rugsėjo 13 d. sprendimas Nr. T-433, atspausdintas iš TAR galiojančios redakcijos elektroninis dokumentas, 1 lapas.

3. KMS administracijos direktoriaus 2013 m. vasario 14 d. įsakymas Nr. A-504 „Dėl mažmeninės prekybos tabako gaminiais“, elektroninio dokumento nuorašas, 3 lapai.

4. Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus nuostatai, patvirtinti KMS administracijos direktoriaus 2019 m. gruodžio 16 d. įsakymu Nr. A-4154, galiojančios redakcijos elektroninio dokumento nuorašas, 6 lapai.

5. Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus vedėjo pareigybės aprašymas, patvirtintas Savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. birželio 29 d. įsakymu Nr. A-2180, elektroninio dokumento nuorašas, 3 lapai.

6. Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus vedėjo pareigybės aprašymas, patvirtintas Savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. balandžio 13 d. įsakymu Nr. A-1205, elektroninio dokumento nuorašas, 4 lapai.

7. Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus vedėjo pavaduotojo pareigybės aprašymas, patvirtintas Savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. birželio 29 d. įsakymu Nr. A-2181, elektroninio dokumento nuorašas, 3 lapai.

8. Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašymas, patvirtintas Savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. birželio 29 d. įsakymu Nr. A-2168, elektroninio dokumento nuorašas, 3 lapai.

9. Licencijų, leidimų ir paslaugų skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašymas, patvirtintas Savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. balandžio 13 d. įsakymu Nr. A-1211, elektroninio dokumento nuorašas, 4 lapai.

Centrinio viešųjų pirkimų ir koncesijų skyriaus  
vedėjo pavaduotojas



Antanas Mockus