



KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS MERAS

Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnybai
A. Jakšto g. 6
01105 Vilnius

2020-10-09
I

Nr. (33.195)2-2913
Nr.

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS IŠVADOS

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, atsižvelgiant į Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijas, patvirtintas Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas Kauno miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijos veiklos, vykdant Kauno miesto savivaldybės nekilnojamojo turto, išskyrus gyvenamąsias patalpas, nuomą, srityje.

Anksčiau šioje veiklos srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė nenustatinėta.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą šioje Savivaldybės administracijos veiklos srityje pagal Savivaldybės administracijos direktoriaus pavedimą atliko Centrinio viešųjų pirkimų ir koncesijų skyriaus vedėjo pavaduotojas Antanas Mockus.

2020 m. rugsėjo 30 d. korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir vertinimo aprašyme Nr. 32-3-34 analizuotas laikotarpis nuo 2019-09-30 iki 2020-09-01, atskirais atvejais ir kitų laikotarpių duomenys, ir įvertinta ar šios Savivaldybės administracijos veiklos sritis atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 2 ir 5 punkte numatytiems kriterijams – „Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas“ ir „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo“ ir ar galėtų būti priskirta prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Šios Savivaldybės administracijos veiklos srities analizė atlikta dokumentiniu būdu, analizuojant Lietuvos Respublikos teisės aktus, susijusius su nagrinėjama veiklos sritimi, taip pat Savivaldybės priimtus sprendimus ir teisės aktus, peržiūrint analizuoto struktūrinio padalinio nuostatus ir pareigybių aprašymus.

Įvertinant tokios veiklos srities priskirtinumą prie sričių, kuriose galimai egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė dėl atitikimo Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 2 ir 5 punkte numatytiems kriterijams buvo užpildytas Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų priede pateiktas pavyzdinis veiklos analizavimo klausimynas – 2020 m. rugsėjo 29 d. korupcijos pasireiškimo nustatymo klausimynas Nr. 32-3-33.

Vertinant Savivaldybės administracijos veiklos, vykdant Savivaldybės nekilnojamojo turto, išskyrus gyvenamąsias patalpas, nuomą, sritį, vertinta ar tarnautojams priskirtos funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė išsamiai reglamentuoti, ar valstybės

tarnautojams suteikti įgaliojimai ir suteiktos kitos papildomas teisės gali būti priskirtini prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė.

2020 m. rugsėjo 30 d. korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir vertinimo aprašyme Nr. 32-3-34 nustačius, kad ši Savivaldybės administracijos veiklos sritis *teoriškai gali atitikti įstatyme nustatytus kriterijus, kur galimai egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė*, atsirado pagrindas surašyti šią išvadą.

Ši veiklos sritis detalai reglamentuota:

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme, kurio 6 str. 3 p. nustatytos savarankiškosios (Konstitucijos ir įstatymų nustatytos (priskirtos) savivaldybių funkcijos – savivaldybei nuosavybės teise priklausančios žemės ir kito turto valdymas, naudojimas ir disponavimas juo, o 16 str. 2 d. 26 p. – *išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija* – sprendimų dėl disponavimo savivaldybei nuosavybės teise priklausančiu turto priėmimas, šio turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos taisyklių nustatymas, išskyrus atvejus, kai tvarka yra nustatyta įstatymuose ar jų pagrindu priimtuose kituose teisės aktuose;

Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme (suvestinė redakcija nuo 2019-10-01 - 2020-08-31), kurio 15 str. 3 d. nustatyta, kad savivaldybės taryba nustato savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto viešo nuomos konkurso ir nuomos be konkurso organizavimo ir vykdymo tvarką;

Savivaldybės tarybos 2016 m. spalio 18 d. sprendimu Nr. T-527 (2019 m. spalio 15 d. sprendimo Nr. T-474 redakcija) patvirtintame Kauno miesto savivaldybės nekilnojamojo turto nuomos tvarkos apraše, kuriame reglamentuojama Savivaldybės nuosavybės teise priklausančio nekilnojamojo turto nuomos tvarka ir sąlygos, taip pat reglamentuojama ilgalaikio ir (ar) trumpalaikio materialiojo turto (išskyrus nekilnojamąjį turtą) nuomos tvarka ir sąlygos, kai jis išnuomojamas kartu su nekilnojamu turto;

Savivaldybės tarybos 2016 m. spalio 18 d. sprendimu Nr. T-527 patvirtintose Kauno miesto savivaldybės turto nuomos konkursų organizavimo ir vykdymo taisyklėse, kuriose reglamentuojama Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio nekilnojamojo turto ir ilgalaikio ir (ar) trumpalaikio materialiojo turto, kai jis išnuomojamas kartu su nekilnojamoju turto, nuomos viešo konkurso būdu tvarka ir sąlygos;

Savivaldybės tarybos 2011 m. gruodžio 8 d. sprendimu Nr. T-702 sudarytos Savivaldybės turto nuomos konkurso komisijos darbo reglamente, kuriame nustatyta šios komisijos darbo organizavimo principai, funkcijos, pareigos ir atsakomybė;

Savivaldybės tarybos 2008 m. gruodžio 5 d. sprendimu Nr. T-614 (2015 m. gruodžio 29 d. sprendimo Nr. T-770 redakcija) patvirtintame Savivaldybės nekilnojamojo turto nuompinigių skaičiavimo tvarkos apraše, kuriame reglamentuojama mokesčio už išnuomojamą Savivaldybės nuosavybės teise priklausančią nekilnojamąjį turtą dydžio nustatymo tvarka;

Savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. gruodžio 9 d. įsakymu Nr. A-4064 patvirtintame Kauno miesto savivaldybės turto trumpalaikės nuomos, naudojantis Kauno salių rezervavimo sistema, tvarkos apraše, kuriame reglamentuojama Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio nekilnojamojo turto nuomos trumpalaikiams renginiams (parodoms, sporto varžyboms, pasitarimams, seminarams, šventėms, kultūros renginiams), naudojantis elektronine Kauno salių rezervavimo sistema, tvarka ir sąlygos.

Kauno salių rezervavimo sistema patalpinta Savivaldybės interneto svetainėje adresu <https://kursportuoti.kaunas.lt/> ir prie sistemos galima prisijungti per Elektroninius valdžios vartus.

Savivaldybės administracijoje yra įsteigtas Nekilnojamojo turto skyrius, kuriam ir priskirtos Savivaldybės turto nuomos organizavimo funkcijos, detalizuotos skyriaus nuostatuose ir darbuotojų pareigybių aprašymuose. Šiame skyriuje įsteigtas Negyvenamųjų statinių valdymo poskyris, kurio vedėjas ir vyriausieji specialistai analizuoja šio turto nuomos kainas rinkoje, teikia siūlymus dėl siūlomo išnuomoti turto kainos, rengia su nuoma susijusių teisės aktų projektus ir dokumentus, vykdo šio turto nuomos procedūras, kontroliuoja nuomos sutarčių sąlygų vykdymą ir mokejimus, administruoja skolas, vykdo sutarčių nutraukimo prieš terminą procedūras, organizuoja priemones dėl neteisėtai naudojamo turto atlaisvinimo, bendradarbiauja su antstoliais išskeldinimo iš turto ir

skolų išieškojimo klausimais, dalyvauja vykdant iškeldinimo procedūras, rengia nuomos sutarčių, susitarimų dėl jų pakeitimo ar nutraukimo projektus, turto perdavimo ir priėmimo aktus, organizuoja šių sutarčių ir aktų suderinimą ir pasirašymą.

Savivaldybės tarybos sprendimų projektus ir Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymus, susijusius su Savivaldybės nekilnojamojo turto nuoma rengia Negyvenamųjų statinių valdymo poskyrio vyriausieji specialistai. Jų darbą kontroliuoja ir vizuoja šių sprendimų projektus šio poskyrio vedėjas ir Nekilnojamojo turto skyriaus vedėjas. Tais atvejais, kai sprendimų projektus rengia Nekilnojamojo turto skyriaus Negyvenamųjų statinių valdymo poskyrio vedėjas ar Nekilnojamojo turto skyriaus vedėjo pavaduotojas, jų darbą kontroliuoja ir sprendimų projektus vizuoja Nekilnojamojo turto skyriaus vedėjas. Už visų tokių sprendimų projektų teisėtumą atsako Teisės ir konsultavimo skyriaus specialistai, patvirtindami ar nepatvirtindami juos savo vizavimu. Sprendimus po svarstymų balsų dauguma priima Savivaldybės taryba ar tam tikrais atvejais Savivaldybės administracijos direktorius arba jo įgaliotas jo pavaduotojas. Manytina, kad tokios sprendimų dėl Savivaldybės nekilnojamojo turto nuomos, priėmimo procedūros užtikrina prevencinę, einamąją ir paskesniąją vidaus kontrolę.

Savivaldybės tarybos ir administracijos direktoriaus priimti teisės aktai, susiję su vertinamos veiklos sritimi periodiškai peržiūrimi ir pagal poreikį keičiami.

Vykdamas veiklą, susijusią su Savivaldybės nekilnojamojo turto, išskyrus gyvenamąsias patalpas, nuoma, yra užtikrinamas skaidrumas, viešumas ir viešinimas. Aktualią detalį informaciją apie nuomojamą ir išnuomotą Savivaldybės turtą, nuomai taikomus teisės aktus viešai skelbiama Savivaldybės interneto svetainėje <http://www.kaunas.lt/verslas-finansai/turtas/>. Skelbiant apie išnuomotą pagal sutartis turtą nurodoma ir vis atnaujinama ypač detalį informacija: adresas, turto pavadinimas, jo unikalūs Nr., plotas (bendras, užstatytas), kam išnuomota, nuo kada iki kada galioja sutartis, nuomos kaina, konkretus teisės aktas, kurio pagrindu sudarytos nuomos sutartys.

Iš to kas išdėstyta aukščiau manytina, jog esamais teisės aktais ir naudojamomis e. sistemomis aiškiai ir tiksliai reglamentuotos Savivaldybės nekilnojamojo turto, išskyrus gyvenamąsias patalpas, nuomos procedūros, nurodyti procedūras vykdančys subjektai, išsamiai apibrėžta jų kompetencija ir turimi atlikti veiksmai.

Analizuojamu laikotarpiu šioje Savivaldybės administracijos veiklos srityje nusikalstamų veikų, kurios būtų pripažintos įsiteisėjusiais teismo sprendimais, nebuvo.

I š v a d a

Išanalizavus 2020 m. rugsėjo 30 d. korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir vertinimo aprašymą Nr. 32-3-34 dėl Savivaldybės administracijos veiklos, vykdamas Kauno miesto savivaldybės nekilnojamojo turto nuomą, nagrinėjimo rezultatus darytina išvada, jog korupcijos rizikos veiksniai šioje veiklos srityje Savivaldybės priimtais teisės aktais, naudojamomis e. sistemomis ir viešinimu yra sumažinti iki minimumo.

PRIDEDAMA: 2020 m. rugsėjo 30 d. Kauno miesto savivaldybės veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo ir vertinimo aprašymas Nr. 32-3-34 su priedais, 68 lapai.

Savivaldybės meras



Visvaldas Matijošaitis

A. Mockus,, tel.+370 37 20 87 16, el. p. antanas.mockus@kaunas.lt

Laisvės al. 96
44251 Kaunas

Tel. (8 37) 42 60 58
Faksas (8 37) 42 34 09
El. p. meras@kaunas.lt

