



**KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Biudžetinė įstaiga, Laisvės al. 86, LT-44250 Kaunas, tel. +370 37 42 37 89,
el. p. kontrolė@kaunas.lt, <http://www.kaunas.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188692154,
A. s. LT224010051006080736, Luminor Bank AS Lietuvos skyrius

**IŠVADA
DĖL KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI 2025 METAIS**

2025 vasario 3 d. Nr. AP/01-2

Kaunas

Nuomonė dėl Kauno miesto savivaldybės skolinimosi galimybių

Kauno miesto savivaldybės audito ir kontrolės tarnybai yra pateikta¹ vertinti Kauno miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybė imti 13 000 tūkst. (trylikos milijonų) eurų ilgalaikę paskolą–investiciniams projektams, nurodytiems Kauno miesto savivaldybės 2025-2027 metų strateginiame veiklos plane, įgyvendinti.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 13 000 tūkst eurų ilgalaikę paskolą nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybių

Vykdydama Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punkto reikalavimą, Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę 13 000 tūkst. eurų paskolą.

Vertinimo metu buvo analizuojami reikalingi duomenys, pateikti Savivaldybės Mokėtinų ir gautinų sumų 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje, aiškinamajame rašte prie Savivaldybės tarybos sprendimo projekto bei rengėjo pateikta informacija apie Kauno miesto savivaldybės įsipareigojimus pagal ilgalaikių paskolų sutartis bei skolinimosi limitus 2024 m. gruodžio 31 dienai.

Atkreiptinas dėmesys, kad Kauno miesto savivaldybės 2025 – 2027 metų strateginis veiklos planas šios išvados teikimo metu dar nėra patvirtintas, tačiau Savivaldybės tarybos sprendimo aiškinamajame rašte prie Savivaldybės tarybos sprendimo, kuriuo siūloma Savivaldybės tarybai priimti sprendimą imti minimą paskolą, nurodyta, kad paimitos paskolos lėšomis planuojama dalinai apmokėti:

1. Baseinų infrastruktūros gerinimo darbus. 2025 metais planuojama pabaigti „Šilainių“ baseino rekonstrukciją ir Panemunės baseino statybą. Šiems darbams finansuoti numatyta 13 695,2 tūkst. eurų, iš kurių 4 695,2 tūkst. eurų – Savivaldybės biudžeto ir 9 000 tūkst. eurų – skolintos lėšos.

¹ Kauno miesto savivaldybės administracijos Finansų ir ekonomikos skyriaus 2025 m. sausio 29 d. raštas Nr. 09-2-5.

2. Rotušės aikštės rekonstravimo darbus. 2025 metais bus tęsiami 2024 metais pradėti Rotušės aikštės dangos ardymo, požeminių komunikacijų atnaujinimo darbai, taip pat planuojama modernizuoti fontaną, pakloti granito dangą ir vykdyti aikštės apželdinimą. Šiems darbams finansuoti numatyta 7 325,7 tūkst. eurų, iš kurių 3 325,7 tūkst. eurų – Savivaldybės biudžeto ir 4 000 tūkst. eurų – skolintos lėšos.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalyje yra nustatyta, kad savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos. Minėto įstatymo 4 straipsnio 8 dalyje numatyta, kad Vyriausybė, įvertinusi valstybės finansines galimybes, gali siūlyti Seimui valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitą.

Pažymėtina, kad pasikeitus teisiniam reglamentavimui, aktualaus valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 2025 metams nėra, o Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nurodyta, kad 2025 metams Savivaldybei prognozuojama 365 822 tūkst. eurų² savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio.

Kitas rodiklis, kurį būtina įvertinti – t.y. paskutinių pasibaigusių metų (t.y. 2024 metų) savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas bei Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, dydį.

Išanalizavus Savivaldybės 2024 metų biudžeto vykdymo preliminarinius duomenis, nustatyta, kad šios Savivaldybės biudžeto gautos pajamos siekia 83 710,6 tūkst. eurų.

Darytina išvada, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus gali siekti 269 719,6 tūkst. eurų ((365 822 tūkst. eurų + 83 710,6 tūkst. eurų) x 60 proc.).

Pagal preliminarinius bei Savivaldybės tarybos sprendimo projekto rengėjo pateiktus duomenis, Savivaldybės mokėtinos sumos 2024 m. gruodžio 31 d. yra 80 040,7 tūkst. eurų.

² Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas 5 priedas.

Savivaldybei paėmus 2025 metais 13 000 tūkst eurų ilgalaikę paskolą nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagal Savivaldybės administracijos pateiktus duomenis, Savivaldybė 2025 m. planuoja grąžinti 7 213,2 tūkst eurų pagal pasirašytas ilgalaikių paskolų sutartis, bet net ir Savivaldybei 2025 metais negražinus paskolų, Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet jomis neapsiribojant, neviršytų aukščiau šioje išvadoje nurodytų skolos ir skolinimo limitų.

Savivaldybių skolinimasis anksčiau paimtoms paskoloms grąžinti 2025 metais nėra ribojamas³.

Mes manome, kad mūsų surinkti duomenys yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybių. Primename, kad esame nepriklausomi pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus.

Taip pat atkreiptinas dėmesys, kad Savivaldybės tarybos sprendime, kuriuo teikiamas sprendimas imti 13 000 tūkst. (trylikos milijonų) eurų ilgalaikę paskolą investiciniams projektams, nurodytiems Kauno miesto savivaldybės 2025-2027 metų strateginiame veiklos plane, įgyvendinti nurodyta, kad siūloma pritarti, kad Kauno miesto savivaldybė sudarytų su kredito įstaiga, pateikusia ekonomiškai naudingiausią skolinimosi sąlygų pasiūlymą, paskolos sutartį, kurioje būtų numatyta galimybė skolintis ne daugiau kaip 50 000 tūkst. (penkiasdešimt milijonų) eurų.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo nuostatomis laiduotą kompetenciją, įvertino Savivaldybės galimybę imti ilgalaikę 13 000 tūkst. eurų paskolą. Tuo tarpu Savivaldybės paskolos sutarties su kredito įstaiga, pateikusia ekonomiškai naudingiausią skolinimosi sąlygų pasiūlymą, kurioje būtų numatyta galimybė skolintis ne daugiau kaip 50 000 tūkst. (penkiasdešimt milijonų) eurų sudarymas bei tokios paskolos sutarties sąlygų vertinimas nėra Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos kompetencija.

Savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame

³ LR biudžeto sandaros įstatymo 17 str. 1 d. 1 p. ir Savivaldybių skolinimosi taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 3 p.

Išvadą teikiančio subjekto atsakomybė

Mūsų tikslas yra įsitikinti, kad Savivaldybei paėmus 13 000 tūkst. (trylikos milijonų) eurų ilgalaikę paskolą—investiciniams projektams, nurodytiems Kauno miesto savivaldybės 2025-2027 metų strateginiame veiklos plane, įgyvendinti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Ši išvada niekaip negali būti laikoma pakankamo užtikrinimo dokumentu arba garantija, kad paskola bus grąžinta.

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl Savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimtys, nėra parengtų specialių metodikų bei reikalavimų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t. y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

Savivaldybės kontrolierė



Kristina Kripienė