



KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Laisvės al. 94A, LT-44251 Kaunas, tel. (8 37) 42 37 89
el. p. kontrolė@kaunas.lt, <http://www.kaunas.lt>
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188692154

Kauno miesto savivaldybės tarybai

IŠVADA

DĖL GALIMYBĖS SAVIVALDYBEI PRISIIMTI ĮSIPAREIGOJIMUS DĖL PRIORITETINĖS SAVIVALDYBĖS INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS

2023 m. gruodžio 6 d. Nr. AP/01-4

Kaunas

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, prižiūradama, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai, rengia ir teikia savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės savivaldybei prisiimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritетinės savivaldybės infrastruktūros plėtros¹.

Kauno miesto savivaldybės administracijos Miesto planavimo ir architektūros skyrius pagal nustatytų funkcijų priklausomybę rengia dokumentus Kauno miesto savivaldybės teritorijos bendrojo plano koregavimo tvirtinimui. Teikiant savivaldybės tarybai tvirtinti savivaldybės ir vietovės lygmens teritorijų planavimo dokumentus, kuriuose planuojama savivaldybės infrastruktūra, kartu pateikiamas ir šiuose dokumentuose suplanuotai prioritетinei savivaldybės infrastruktūrai projektuoti, statyti ir (ar) įrengti bei naudoti reikalingas preliminarus lėšų poreikis, atsižvelgus į numatomas gauti lėšas už naudojimąsi savivaldybės infrastruktūra, ir savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvada dėl galimybės savivaldybei prisiimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritетinės savivaldybės infrastruktūros plėtros².

Įgyvendindama Vietos savivaldos įstatymo ir Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo nuostatas, atsižvelgdama į Savivaldybės administracijos Miesto planavimo ir architektūros skyriaus 2023-12-05 raštą Nr. 70-2-2953 „Dėl Kauno miesto savivaldybės bendrojo plano korektūros patvirtinimo“, Kauno miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba išanalizavo ir įvertino

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 6 punktas.

² Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 5 straipsnio 3 dalis.

Savivaldybės galimybes priimti finansinius įsipareigojimus infrastruktūros plėtrai, patvirtinus Savivaldybės teritorijos bendrojo plano korektūrą.

Atliekant vertinimą, siekta gauti pakankamą užtikrinimą dėlto, kad Savivaldybės tarybai patvirtinus savivaldybės teritorijos bendrojo plano korektūrą (teritorijų planavimo dokumentas TPDRIS³ Nr. K-RJ-19-21-197), susijusią su planuojama savivaldybės infrastruktūra, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti ir Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme numatyti limitai.

Atliekant vertinimą buvo remtasi Savivaldybės administracijos pateiktais dokumentais ir informacija su prielaida, kad pateikti duomenys yra teisingi, išsamūs ir objektyvūs, o gautų dokumentų kopijos visiškai atitinka originalus.

Esame nepriklausomi nuo tikrinamo subjekto pagal Kauno miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos etikos kodeksą⁴ ir įvykdėme jame nustatytus reikalavimus. Manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų išvadą dėl Savivaldybės galimybes priimti įsipareigojimus dėl prioritetinės infrastruktūros plėtros.

Ši išvada yra teikiama tik Vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 6 punkte nurodytu (Savivaldybės tarybos sprendimo dėl prioritetinės Kauno miesto savivaldybės infrastruktūros plėtros) tikslu.

Teisinis reglamentavimas

Savivaldybės infrastruktūros plėtra – savivaldybės infrastruktūros projektavimas, statyba ir (ar) įrengimas kuriant naują savivaldybės infrastruktūrą arba didinant ir (ar) atkuriant esamas savivaldybės infrastruktūros pajėgumus. Prioritetinė savivaldybės infrastruktūra – savivaldybės tarybos sprendimu pagal savivaldybės tarybos patvirtintus kriterijus pripažinta prioritetine ir (ar), atsižvelgiant į strateginio planavimo dokumentus, savivaldybės ir (ar) vietovės lygmens bendruosiuose planuose nustatytoms prioritetinės plėtros teritorijoms ir jų vystymui skirta savivaldybės infrastruktūra.

Prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtra gali būti finansuojama iš:

1) Programos lėšų dalies, sudarytos iš prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų;

2) kitų savivaldybės biudžeto lėšų ir (ar) kituose įstatymuose nustatytais atvejais – iš savivaldybės infrastruktūros valdytojų lėšų;

³ Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinė sistema

⁴ patvirtintas Savivaldybės kontrolieriaus 2023m. spalio 6 d. įsakymu Nr. V-10 „Dėl Kauno miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos etikos kodekso patvirtinimo“

3) privačių savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriaus (iniciatorių), įgyvendinančio (įgyvendinančių) prioritinės savivaldybės infrastruktūros plėtrą pagal savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartį, lėšų, kompensuojamų šio įstatymo 13 str. 3 ir 4 d. nustatyta tvarka;

4) kituose įstatymuose nustatytų programų lėšų.

Tais atvejais, kai savivaldybė įsipareigoja kompensuoti savivaldybės infrastruktūros plėtros kaštus savivaldybės privačiam infrastruktūros plėtros iniciatoriui (iniciatoriams) per šiame įstatyme ir savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartyje nustatytą terminą iš savivaldybės biudžeto lėšų, toks įsipareigojimas yra ilgalaikis viešojo sektoriaus finansinis įsipareigojimas. Priimant šį įsipareigojimą turi būti užtikrinami finansinę drausmę reglamentuojančių teisės aktų reikalavimai. Iki šiol Kauno miesto savivaldybės teritorijos bendrajame plane nebuvo nustatytų prioritinių ir neprioritinių plėtros teritorijų. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 16 str. 4 p., kuris įsigaliojo 2023 m. sausio 1 d., kol teritorijų planavimo dokumentuose nėra nustatyta prioritinė savivaldybės infrastruktūra, visa savivaldybės infrastruktūra laikoma prioritine.

Kauno miesto savivaldybės išsikeltas tikslas – nustatyti prioritines savivaldybės infrastruktūros plėtros teritorijas ir jų vystymui skirtą prioritinę savivaldybės infrastruktūrą, prioritinės savivaldybės infrastruktūros vystymo etapus, savivaldybės infrastruktūros vystymo principus ir (ar) jos išdėstymo reikalavimus, inžinerinių komunikacijų koridorius.

Teikiamu tvirtinti Kauno miesto savivaldybės teritorijos bendrojo plano koregavimu siekiama:

1) koreguoti Bendrojo plano sprendinius, numatant prioritines ir neprioritines plėtros teritorijas, prioritinės savivaldybės infrastruktūros vystymo etapus, vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymu;

2) numatyti suplanuotai prioritinei savivaldybės infrastruktūrai projektuoti, statyti ir (ar) įrengti bei naudoti reikalingą preliminarų lėšų poreikį, vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2020 m. balandžio 3 d. įsakymu Nr. D1-189 „Dėl Statinių projektavimo darbų kainų skaičiavimo rekomendacijų patvirtinimo“ ir Statybos skaičiuojamosios kainos nustatymo principais, patvirtintais Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2016 m. lapkričio 7 d. įsakymu Nr. D1-738 „Dėl statybos techninio reglamento STR 1.04.04:2017 „Statinio projektavimas, projekto ekspertizė“ patvirtinimo“.

Vertinimas

Vertinimo metu analizuota planuojama infrastruktūros plėtra ir finansavimo galimybės. Kauno mieste prioritinės plėtros teritorijos nustatomas dviejose miesto teritorijos dalyse:

- Vilijampolėje: prioritinė plėtros teritorija apima vyraujančią mažaaukštės statybos, sodybinio užstatymo teritoriją tarp Brastos, Kriščiukaičio, Skirgailos, Šilalės, Tilžės gatvių;

numatoma teritorijos konversija didinant užstatymo intensyvumą, kuriant naujas viešąsias erdves, platinant gatves. Preliminarus naujų / rekonstruojamų gatvių ilgis apie 6,2 km;

- Fredoje: prioritinės plėtros teritorija apima buvusią sraigtasparnių gamyklos teritoriją tarp Europos pl. ir Lakūnų pl. Čia numatytas naujų specializuotų kompleksų vystymas. Prioritinės plėtros teritorijos taip pat apima gyvenamosios teritorijos dalį šalia J. Bakanausko gatvės. Numatoma specializuotų kompleksų nauja plėtra. Esamos gyvenamosios teritorijos išlaikomos, užstatymo intensyvumo didinimas nėra numatomas, kadangi to nenumato Bendrojo plano sprendiniai. Naujos inžinerinės infrastruktūros įrengimas numatomas gyvenamosios teritorijos dalyje tarp Lakūnų pl. ir J. Bakanausko g. Preliminarus naujų / rekonstruojamų gatvių ilgis apie 2,5 km.

Savivaldybės infrastruktūros lėšų poreikio nustatymui atliekamas preliminarus inžinerinės ir socialinės infrastruktūros poreikio nustatymas ir reikalingų lėšų apskaičiavimas:

Prioritinės teritorijos plotas, ha	Galimas naujos plėtros užstatymo bendras plotas, kv. m**	Lietaus tinklų poreikis, km	Buitinių nuotekų tinklų poreikis, km	Šilumos tinklų poreikis, km	Dujų tiekimo tinklų poreikis, km	Apšvietimo tinklų įrengimas, km	Elektros skirstomųjų tinklų įrengimas, km	Gatvės, km	Darbu kaina, tūkst. Eur	Projekta vimo darbai (5 proc.), tūkst. Eur	PVM (21 proc.), tūkst. Eur	Inžinerinės infrastruktūros įrengimo kaina, tūkst. Eur	Preliminari naujos inf. kaina, tenkanti 1 kv. m naujos plėtros užstatymo ploto, Eur
Vilijampolėje:													
120	150000	6,2	6,2	6,2	6,2	6,2	6,2	6,2	9413,10	470,66	1976,75	11860,51	79
Aukštojoje Fredoje*:													
75	187500	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	3795,61	189,78	797,08	4782,46	26
Iš viso:									13208,71	660,44	2773,83	16642,97	

Pastaba:

*Aukštoji Freda - kiekiai skaičiuoti teritorijai esančiai tarp Lakūnų pl. ir Bakanausko gatvės.

**galimas naujos plėtros užstatymo bendras plotas (kv. m) pateikiamas kaip papildomas plotas neįskaičiuojant esamo užstatymo bendro ploto

Preliminarus lėšų poreikis visos savivaldybės infrastruktūros įrengimui prioritinės plėtros teritorijose yra apie 16,6 mln. Eur. Jei prioritinės plėtros teritorijose savivaldybės infrastruktūra įgyvendinama už privačių savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatorių lėšas, savivaldybė įsipareigoja išmokėti kompensaciją už įrengtą infrastruktūrą per 5 metus nuo šios savivaldybės infrastruktūros perdavimo valdytojui (valdytojams) dienos.

Infrastruktūros plėtros įmokų analizė parodė, kad Kauno miesto savivaldybės administracija iki 2022 m. gruodžio 31 d. surinko ir pervadė Iždui **1921719,68** eurų, iš jų:

- neprioritetinės infrastruktūros plėtros įmokų – **1504998,63** eurų;
- prioritetinės infrastruktūros plėtros įmokų – **416721,05** eurų.

2023 m. lapkričio 30 d. buvo surinkta ir pervesta Iždui **1225201,19** eurų, iš jų:

- neprioritetinės infrastruktūros plėtros įmokų – **698383,79** eurų;
- prioritetinės infrastruktūros plėtros įmokų – **526817,40** eurų.

Administracijoje asignavimai iš šių lėšų numatyti 3.3.2.4.002 Socialinės ir inžinerinės infrastruktūros plėtros priemonei (valstybės funkcijos kodas 04.05.01.02, lėšų šaltinio kodas 7204).

Padaryta išlaidų iš surinktų infrastruktūros įmokų:

Išlaidos socialinės ir inžinerinės infrastruktūros plėtrai, Eur				2022 metais	Iki 2023-12-01	
7204	3.3.2.4.002	04.05.01.02	2.2.1.1.1.17.	Ekspertų ir konsultantų paslaugų įsigijimo išlaidos	7 782,20	2 420,00
			2.2.1.1.1.12.2	Gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidos		103 010,91
			3.1.1.2.1.3.	Infrastruktūros ir kitų statinių įsigijimo išlaidos	1 158 781,76	1 523 547,36
Iš viso:				1 166 563,96	1 628 978,27	

Atsižvelgiant į reglamentuojamą savivaldybės infrastruktūros plėtrą, Kauno miesto bendrojo plano koregavimo metu parengiami sprendiniai, kurių pagrindu bus galima kryptingai vystyti savivaldybės infrastruktūrą. Bendrojo plano sprendiniai leis nustatyti savivaldybės infrastruktūros vystymo etapus, teritorijų tvarkymo kryptis, **apskaičiuoti infrastruktūros įmoką, nustatius savivaldybės infrastruktūros plėtros tarifą.**

Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmoka apskaičiuojama remiantis LR Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymu ir Kompensacijos savivaldybių infrastruktūros plėtros iniciatoriams už jų patirtas išlaidas apskaičiavimo ir išmokėjimo tvarkos aprašą, patvirtintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. gruodžio 30 d. nutarimu Nr. 1475 (TAR, 2020-12-30, Nr. 29178).

Atsižvelgiant į biudžeto pajamų prognozę, Kauno miesto savivaldybės biudžeto pajamos 2023 m. planuojama augti 16,4 proc., lyginant su 2022 metais, iki beveik 500,0 mln. eurų. Biudžeto vykdymo ataskaitos patvirtina biudžetą esant pakankamai subalansuotą, taigi darytina išvada, kad savivaldybės biudžeto pajamos didės ir vėlesniais metais.

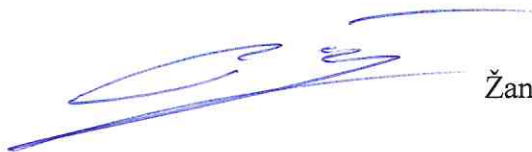
Vertinant Savivaldybės galimybę prisiimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės infrastruktūros plėtros, pažymėtina, kad Savivaldybės skola 2023 m. negali

viršyti 60 proc. prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų, nurodytų Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos, kuri sudaro 209674,5 tūkst. eurų. Ilgalaikis Savivaldybės įsiskolinimas 2023 m. lapkričio 30 d. pagal paskolų sutartis 62435,5 tūkst. eurų, skolinimosi limitai nėra viršyti.

Išvada

Kauno miesto savivaldybės taryba gali priimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetingos Kauno miesto savivaldybės infrastruktūros plėtros (tvirtinant Kauno miesto savivaldybės bendrojo plano korektūrą, teritorijų planavimo dokumentas Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje Nr. K-RJ-19-21-197).

Savivaldybės kontrolierė



Žana Gasparavičienė