



KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Laisvės al. 94A, LT-44251 Kaunas, tel. (8 37) 42 37 89,
el. p. kontrolė@kaunas.lt, http://www.kaunas.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188692154

Kauno miesto savivaldybės tarybai

Į 2024-01-22 Nr. 09-2-3

IŠVADA DĖL KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI

2024 m. sausio 24 d. Nr. AP/01-1

Nuomonė dėl Kauno miesto savivaldybės skolinimosi galimybių

Kauno miesto savivaldybės audito ir kontrolės tarnybai yra pateikta¹ vertinti Kauno miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybė imti 10 080,0 tūkst. eurų (dešimt milijonų aštuoniasdešimt tūkstančių eurų) ilgalaikę paskolą investicijų projektams, nurodytiems Kauno miesto savivaldybės 2024 – 2026 metų strateginiame veiklos plane, įgyvendinti.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 10 080,0 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti ir Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Kauno miesto savivaldybės skolinimosi galimybių

Vykdydama Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punkto reikalavimą, Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę 10 080,0 tūkst. eurų paskolą.

Vertinimo metu buvo analizuojami reikalingi duomenys, pateikti Savivaldybės Mokėtinų ir gautinų sumų 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje, aiškinamajame rašte prie Savivaldybės tarybos sprendimo projekto ir Savivaldybės administracijos buhalterinės apskaitos registruose.

Atkreiptinas dėmesys, kad Kauno miesto savivaldybės 2024 – 2026 metų strateginis veiklos planas šios išvados teikimo metu dar nėra patvirtintas, tačiau Savivaldybės aiškinamajame

¹ Kauno miesto savivaldybės administracijos Finansų ir ekonomikos skyriaus 2024 m. sausio 22.d. raštas Nr. 09-2-3.

rašte prie Savivaldybės tarybos sprendimo, kuriuo siūloma Savivaldybės tarybai priimti sprendimą imti minimą paskolą, nurodyta, kad paskola bus naudojama lengvosios atletikos maniežo statybos darbams dalinai finansuoti. Nurodoma, kad preliminari sporto paskirties pastato – lengvosios atletikos maniežo su automobilių saugykla, Perkūno al. 5, Kaune rangos ir inžinerinių paslaugų (objekto techninės priežiūros, projekto vykdymo priežiūros, laboratorinių bandymų, ekspertų paslaugų) vertė yra 23 647,2 tūkst. eurų. Planuojama 2024 m. užbaigti statybos darbus baigiant montuoti konstrukcijas, įrengiant vidaus patalpas, sporto dangas, sporto įrangas ir kt., iš viso minėtiems darbams finansuoti bus reikalingi 16 498,0 tūkst. eurų, iš kurių 6 418,0 tūkst. eurų – savivaldybės biudžeto ir 10 080,0 tūkst. eurų – skolintos lėšos.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalyje yra nustatyta, kad savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet jomis neapsiribojant, negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio, kuris 2024 metams Kauno miesto savivaldybei prognozuojamas 321 340,0 tūkst. eurų² ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas bei Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos, kuri yra 81 862,7 tūkst. eurų. Darytina išvada, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus gali būti 241 921,62 tūkst. eurų (321 340,0 tūkst. eurų + 81 862,7 tūkst. eurų) x 60 proc.)

Savivaldybės mokėtinos sumos 2023 m. gruodžio 31 d. yra 71 007,4 tūkst. Eur.

Savivaldybei 2024 metais paėmus 10 080,0 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą aukščiau šioje išvadoje minėto lengvosios atletikos maniežui su automobilių saugykla, Perkūno al. 5, Kaune dalinai apmokėti, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti ir Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Net ir Savivaldybei 2024 metais negražinus paskolų, Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet jomis neapsiribojant, neviršytų 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų,

² 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 5 priedas.

išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas bei Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Savivaldybių skolinimasis anksčiau paimtoms paskoloms gražinti 2024 metais nėra ribojamas³.

Mes manome, kad mūsų surinkti duomenys yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybių. Primename, kad esame nepriklausomi pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus.

Kauno miesto savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalyje yra nustatyta, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnyje įtvirtinta, kad savivaldybės, laikydamosi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali:

1) imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir gražinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti;

³ LR biudžeto sandaros įstatymo 10 str. 1 d. 1 p. ir Savivaldybių skolinimosi taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 4.2. p.

2) imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių trumpalaikes (kurių grąžinimo terminas tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas biudžetiniais metais laikinam pajamų trūkumui padengti, kai nepakanka šiam tikslui savivaldybės biudžeto apyvartinių lėšų;

3) prisiimti įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis;

4) prisiimti įsipareigojimus pagal kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

5) teikti garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitų įsipareigojamųjų dokumentų sutartis.

Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyto 60 proc. rodiklio.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą.

Išvadą teikiančio subjekto atsakomybė

Mūsų tikslas yra įsitikinti, kad Savivaldybei paėmus ilgalaikę 10 080,0 tūkst. eurų paskolą nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti ir Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai. Ši išvada niekaip negali būti laikoma pakankamo užtikrinimo dokumentu arba garantija, kad paskola bus grąžinta.

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl Savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimtys, nėra parengtų specialių metodikų bei reikalavimų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t. y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

Savivaldybės kontrolierė



Kristina Kripienė