



KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Laisvės al. 94A, 44251 Kaunas, tel. (8 37) 42 37 89, faksas (8 37) 42 43 96, el. p. kontrolė@kaunas.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188692154

Kauno miesto savivaldybės tarybai

IŠVADA

DĖL INVESTICIJŲ PROJEKTO „SPORTO PASKIRTIES PASTATO (LEDO RŪMŲ), ESANČIO KOVO 11-OSIOS G. 26, KAUNE, VALDYMO MODELIS“ ĮGYVENDINIMO KONCESIJOS BŪDU TIKSLINGUMO

2022 m. sausio 21 d. Nr. AP/01-1

Kaunas

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 29 punktu ir 27 straipsnio 1 dalies 4 punktu, Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. lapkričio 11 d. nutarimu Nr. 1480 „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės“, 28 punktu, atlikome Kauno miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijos Centrinio viešųjų pirkimų ir koncesijų skyriaus 2022 m. sausio 14 d. raštu Nr. 32-5-10 pateikto Savivaldybės tarybos sprendimo projektas Nr. RD-1416 „Dėl investicijų projekto „Sporto paskirties pastato (Ledo rūmų), esančio Kovo 11-osios g. 26, Kaune, valdymo modelis“ įgyvendinimo koncesijos būdu tikslingumo“ (toliau – Projektas) vertinimą.

Ši išvada yra pateikiama tik Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 29 punkte nurodytu (Savivaldybės tarybos sprendimo dėl partnerystės projekto įgyvendinimo tikslingumo priėmimo) tikslu.

Atlikdami vertinimą, laikėmės prielaidos, kad pateikti duomenys yra teisingi, išsamūs ir objektyvūs, o gautų dokumentų kopijos visiškai atitinka originalus.

Savivaldybės administracijos užsakymu buvo parengtas investicijų projektas „Sporto paskirties pastato (Ledo rūmų), esančio Kovo 11-osios g. 26, Kaune, valdymo modelio investicinis projektas“, kuriame pateikiama išvada, kad šį objektą tikslinga perduoti valdyti koncesijos būdu privačiam subjektui, jį įpareigojant papildomai investuoti į koncesininko veiklai vykdyti reikalingą įrangą, baldus bei jų sumontavimą ir įdiegimą.

Vykdamas Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. lapkričio 11 d. nutarimu Nr. 1480 „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės“, 27 p. parengtas investicijų Projektas ir užpildytas partnerystės klausimynas buvo pateikti VšĮ Centrinei projektų valdymo agentūrai (toliau – CPVA), kad įvertintų partnerystės projekto socialinę ekonominę naudą ir galimybę Projektą įgyvendinti partnerystės būdu bei pateiktų CPVA išvadą. Tarnyba pritaria nuomonei, kad sukurta infrastruktūra sudarys sąlygas organizuoti žiemos sporto šakų (dailiojo čiuožimo, ledo ritulio ir akmenslydžio) sportininkams kultivuoti žiemos sporto šakas ir didinti jų populiarumą tiek Lietuvoje tiek užsienyje, bei ženkliai išsaugos žiemos sportinių renginių skaičius, bei bus sudarytos sąlygos teikti neformalaus švietimo paslaugas. Sporto paskirties pastato (Ledo rūmų), esančio Kovo 11-osios g. 26, infrastruktūros įveiklinimui dar bus reikalinga apie 327 066,60 Eur investicijų. Kauno miesto savivaldybės administracijai svarbu pritraukti privatų subjektą, kuris galėtų užtikrinti visą reikalingą likusią investicijų sumą per įrengimo laikotarpį, prisiimdamas finansavimo riziką, užbaigtų įrengimą laiku ir neviršijant sutarto biudžeto. Taip pat siekiama, kad privatus partneris pasidalytų savo profesinėmis žiniomis, vadybos įgūdžiais, inovatyviu požiūriu, didesniu efektyvumu ir rezultatyvumu vystant planuojamos apimties infrastruktūrą. Taikant VPSP tikimasi, kad bus pasiekti tikslesni siekiamų veiklų terminai (privatus partneris bus motyvuotas kaip įmanoma greičiau atlikti investicijas, kad šios nepabragtų ir kad kuo greičiau būtų pradėtas mokėjimas už paslaugas). Privačiam partneriui bus leidžiama vykdyti komercinę veiklą, susijusią su renginių organizavimu, reklamos ploto nuoma ir kt. komercine veikla. Pagal teisės aktus savivaldybė pati tokios veiklos vykdyti negali, turi būti atrinktas privatus subjektas, kuriam būtų suteikta teisė vykdyti komercinę veiklą. Tuo pačiu Tarnyba negali sutikti su teiginiu, Administracijos pateiktu viešojo ir privataus sektorių partnerystės (VPSP) Rekomendacijų priede Nr.1 D dalyje „VPSP tikslingumo kriterijai“ kad „<...> tokia veikla reikalauja aukštos kvalifikacijos, patirties, kompetentingų žmoniškųjų išteklių, aktyvios rinkodaros ir lanksčios kainodaros bei greitos reakcijos į paklausos pokyčius. Tokią veiklą kokybiškai ir profesionaliai gali vykdyti **tik įstatymais nesuvaržytas** privatus subjektas“ kaip nekorektišku.

2021 m. gruodžio 7 d. gautoje CPVA išvadoje nurodyta, kad pasirinkta šio investicinio Projekto įgyvendinimo koncesijos būdu alternatyva socialiniu-ekonominiu požiūriu yra naudinga ir ją tikslinga įgyvendinti tokiu būdu, tačiau yra rizika, kad ženkliai pasikeitus paklausos apimčiai Projekto įgyvendinimas galėtų tapti nenaudingas. Atlikus Projekto finansinio gyvybingumo vertinimą nustatyta, kad privataus subjekto vidinė grąžos norma 6,9 proc., o diskontuotas atsipirkimo laikotarpis 14 metų. Atkreiptas dėmesys, kad nors planuojamas koncesijos sutarties terminas (15 metų) yra pagrįstas, bet siekiant užtikrinti Koncesijų įstatymo 17 str. reikalavimą, kad koncesijos sutarties terminas negali būti ilgesnis už laikotarpį per kurį privatus subjektas pagrįstai gali tikėtis atgauti

atliekant darbus ir teikiant paslaugas įdėtas investicijas ir būtų gauta investuoto kapitalo grąža, rekomenduojama koncesijos sutartyje numatyti, kad:

1) koncesijos sutartis pasibaigtų anksčiau numatyto 15 metų termino, jeigu privatus subjektas investicijas susigrąžintų anksčiau;

2) privatus subjektas mokės koncesijos mokestį Savivaldybei arba dalinsis pajamomis su Savivaldybe, jeigu privataus subjekto pajamos viršytų tam tikrą koncesijos sutartyje nustatytą pajamų ribą.

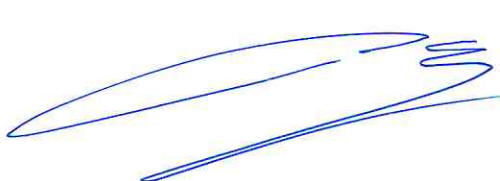
Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo (reglamentuojančio savivaldybės turto valdymą, naudojimą ir disponavimą juo) 12 str. 3 d. imperatyviai nustatyta, kad kiti juridiniai asmenys, kuriems savivaldybės turtas perduotas pagal turto patikėjimo sutartį, negali šio turto išnuomoti, suteikti panaudos pagrindais ar perduoti jį kitiems asmenims naudotis kitu būdu. Šis turtas gali būti naudojamas tik savivaldybių funkcijoms įgyvendinti. To paties įstatymo 14 str. 6 d. imperatyviai reglamentuota, kad asmenys, kuriems savivaldybių turtas perduotas neatlygintinai naudotis, negali jo išnuomoti ar kitaip perduoti naudotis tretiesiems asmenims. Dėl to Projekto ir CPVA išvados nuostatos dėl turto perdavimo patikėjimo teise prieštarauja Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo nuostatomis. Koncesininkui numatoma suteikti teises perduotą Savivaldybės turtą nuomoti, todėl pagal šio įstatymo imperatyvias nuostatas perdavimo būdas galėtų būti tik nuoma.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, išnaginėjusi teikiamą sprendimo projektą „Dėl investicijų projekto „Sporto paskirties pastato (Ledo rūmų), esančio Kovo 11-osios g. 26, Kaune, valdymo modelis“ įgyvendinimo koncesijos būdu tikslingumo“, įvertino visus pateiktus dokumentus bei argumentus kaip tinkamus ir įsitikino, kad Savivaldybės administracija patvirtina, jog Partnerystės projekto įgyvendinimas visiškai atitinka partnerystės projektą įgyvendinančios institucijos interesus, yra aktualus ir generuojantis socialinę-ekonominę naudą; privatus (-ūs) partneris (-iai) nėra atrinktas (-i) ir partnerystės projektą įgyvendinanti institucija nėra atlikusi jokių veiksmų, galinčių suteikti diskriminacinį pranašumą bent vienam privačiam rinkos dalyviui; partnerystės projektą įgyvendinanti institucija yra pajėgi prisiimti ilgalaikius finansinius įsipareigojimus įgyvendinti partnerystės projektą.

IŠVADA:

Savivaldybės taryba gali priimti sprendimą dėl investicijų projekto „Dėl investicijų projekto „Sporto paskirties pastato (Ledo rūmų), esančio Kovo 11-osios g. 26, Kaune, valdymo modelis“ įgyvendinimo koncesijos būdu tikslingumo.

Savivaldybės kontrolierė



Žana Gasparavičienė