



KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Laisvės al. 94A, 44251 Kaunas, tel. (8 37) 42 37 89, el. p. kontrolė@kaunas.lt, http://www.kaunas.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188692154

Kauno miesto savivaldybės tarybai

IŠVADA

DĖL KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS PRISIIMAMŲ ILGALAIKIŲ ĮSIPAREIGOJIMŲ

2023 m. sausio 20 d. Nr. AP/01-1

Kaunas

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, prižiūradama, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai: rengia ir savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų suteikimo kreditoriams už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis¹.

Sprendimų dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis ir garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis priėmimas, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytą ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, yra išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija².

Kauno miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijos Finansų ir ekonomikos skyrius 2023 m. sausio 16 d. raštu Nr. 09-2-1 „Dėl išvados pateikimo“³ kreipėsi į Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą (toliau – Tarnyba). Tarnybos tikslas – gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 7 882,4 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą investicijų projektams, nurodytiems Kauno miesto savivaldybės 2023-2025 metų strateginiame veiklos plane, įgyvendinti, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti ir Lietuvos

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalies 3 punktas.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 28 punktas.

³ Kauno miesto savivaldybės administracijos Finansų ir ekonomikos skyriaus raštu prašoma iki 2023 m. sausio 20 d. pateikti išvadą dėl parengto Kauno miesto savivaldybės tarybos sprendimo „Dėl Kauno miesto savivaldybės skolinimosi“ projekto.

Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti limitai.

Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos teikiamos išvados dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis formos, turinio ir apimties, nėra patvirtintų specialių metodikų ir reikalavimų, todėl rengiant išvadą apsiribota atitikties teisės aktams (imperatyvioms teisės aktų normoms) vertinimu.

Atliekant vertinimą buvo vadovaujama Savivaldybės administracijos pateiktais dokumentais su prielaida, kad pateikti duomenys yra teisingi, išsamūs ir objektyvūs, o gautų dokumentų kopijos visiškai atitinka originalus.

Esame nepriklausomi nuo tikrinamo subjekto pagal Kauno miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos etikos kodeksą⁴ ir įvykdėme jame nustatytus etikos reikalavimus. Manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų išvadą dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal ilgalaikės paskolos sutartis.

Teisinis reglamentavimas

Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos⁵.

Savivaldybės, laikydamosi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali: imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir gražinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniam įsipareigojimams vykdyti⁶.

Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet jomis neapsiribojant) negali viršyti 60 procentų Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų

⁴ Patvirtintą Kauno miesto savivaldybės kontrolieriaus 2018 m. rugpjūčio 7 d. įsakymu Nr. V-20 „Kauno miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos etikos kodekso patvirtinimo“.

⁵ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 dalis.

⁶ Pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 1 punktą.

mokesčio ir 2022 metų Savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos⁷.

Savivaldybių skolos, skolinimosi ir garantijų limitų laikymąsi bei paskolų iš valstybės biudžeto teikimo savivaldybėms tvarką reglamentuoja Savivaldybių skolinimosi taisyklės⁸.

Atitikties vertinimo rezultatai

Parengtas tarybos sprendimo projektas imti ilgalaikę 7 882,4 tūkst. eurų paskolą investicijų projektams, numatytiems Kauno miesto savivaldybės 2023-2025 metų strateginiame veiklos plane, įgyvendinti. Kaip jau minėta aukščiau, Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (toliau – Įstatymas) 13 straipsnio 1 dalies 1 punkte nustatyta, kad Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet jomis neapsiribojant) negali viršyti 60 proc. nuo Įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų (273 118 tūkst. eurų) ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos (76 339,5 tūkst. eurų). 2022 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės skola pagal ilgalaikių paskolų sutartis yra 62 430,7 tūkst. eurų. Pagal Įstatymą **2023 metais leistina savivaldybės skola yra 147 243,8 tūkst. eurų.**

2023 metais Savivaldybės garantijų limitas negali viršyti 10 procentų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų, nurodytų LR 2022 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme, taigi metinė grynojo skolinimosi suma gali būti 22 385,2 tūkst. eurų, kurią sudaro 7 882,4 tūkst. eurų 2023 metais pagal ilgalaikių paskolų sutartis grąžintini įsipareigojimai ir 14 502,8 tūkst. eurų Finansų ministerijos apskaičiuotas Savivaldybės biudžeto balanso cikliškumo dedamosios (komponentės) dydis. Parengto tarybos sprendimo projekto aiškinamajame rašte pažymėta, kad nors Savivaldybei praplėsta galimybė lanksčiau papildomai skolintis ir Europos Sąjungos lėšomis bendrai finansuojamiems projektams, tačiau įvertinus kredito paskolų rinkoje esančias nepalankias skolinimosi sąlygas, kai metinės EURIBOR palūkanų normos šiuo metu siekia beveik 4 procentus, 2023 metais Savivaldybė planuoja skolintis **7 882,4 tūkst. eurų** investiciniams projektams. Kita lėšų dalis reikalinga projektams įgyvendinti numatyta Savivaldybės biudžeto projekte iš kitų finansavimo šaltinių.

Skolintomis lėšomis planuojama finansuoti šiuos projektus: Lengvosios atletikos maniežo projektavimą ir statybą (2 855,8 tūkst. eurų), pastato – bendrabučio Lampėdžio g. 10, Kaune, atnaujinimą ir pritaikymą savarankiško gyvenimo namų ir Savivaldybės būsto poreikiams (2 500,0 tūkst. eurų), Ateities plento tęsinio nuo Palemono g. iki T. Masiulio g. tiesybą (2 000,0 tūkst. eurų), Mokslo ir technologijų populiarinimo centro Kaune sukūrimą (526,6 tūkst. eurų). Pateiktų

⁷ Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 1 punktas.

⁸ Patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012 m. kovo 21 d. nutarimo Nr. 304 redakcija su vėlesniais pakeitimais).

projektų numatomos sąnaudos ir tikslingumas, imant 7 882,4 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą, vertintas nebuvo.

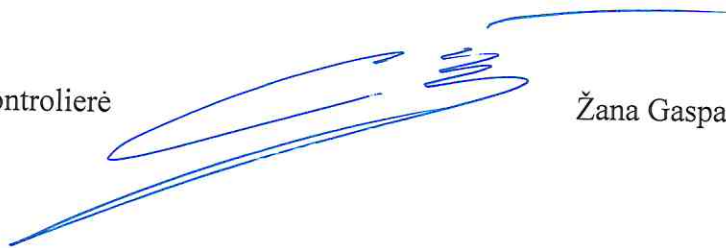
Tarnyba išnagrinėjo informaciją apie Kauno miesto savivaldybės įsipareigojimus pagal ilgalaikių paskolų sutartis bei skolinimosi limitus 2022 m. gruodžio 31 dienai. Buvo įvertintas savivaldybės garantijų limitas, laisvas skolos limitas ir laisvas garantijų limitas. Teisės aktai suteikia galimybę Savivaldybės tarybai imti paskolą, nes nustatyti skolinimosi limitai neviršyti.

Mūsų nuomone, egzistuoja rizika, kad didėja Savivaldybės biudžeto lėšų poreikis Savivaldybės prisiimtiems skoliniams įsipareigojimams vykdyti, nes kredito paskolų rinkoje nėra palankios skolinimosi sąlygos (metinės EURIBOR palūkanų normos šiuo metu siekia apie 4 procentus). Šios rizikos numatytos ir Savivaldybės administracijos Finansų ir ekonomikos skyriaus 2023-01-20 Aiškinamajame rašte Nr. VT-61.

IŠVADA:

Savivaldybės taryba gali imti 7 882,4 tūkst. eurų (septynių milijonų aštuonių šimtų aštuoniasdešimt dviejų tūkstančių ir keturių šimtų) eurų ilgalaikę paskolą, laikantis teisės aktuose nustatytų skolinimosi limitų, investicijų projektams, nurodytiems Kauno miesto savivaldybės 2023–2025 metų strateginiame veiklos plane, įgyvendinti bei užtikrinant, kad nurodyta paskola bus gražinama ir su paskola susijusios įmokos bus mokamos iš Kauno miesto savivaldybės biudžeto lėšų.

Kauno miesto savivaldybės kontrolierė



Žana Gasparavičienė