



KAUNO MIESTO SAVIVALDYBĖS MERAS

Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnybai

2019-10-08

Nr.

(33.199)D.244

A. Jakšto g. 6

I

Nr.

01105 Vilnius

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS IŠVADOS

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, atsižvelgiant į Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijas, patvirtintas Lietuvos Respublikos specialiuųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas Kauno miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijos veiklos, išduodant, papildant, patikslinant licenciją verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą, srityje.

Kitos Savivaldybės įstaigos analogiškos veiklos nevykdė, anksčiau šioje veiklos srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė nenustatinėta.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą šioje Savivaldybės administracijos veiklos srityje pagal Savivaldybės administracijos direktoriaus pavedimą atliko Centrinio viešųjų pirkimų ir koncesijų skyriaus vedėjo pavaduotojas Antanas Mockus.

2019 m. rugsėjo 17 d. korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir vertinimo aprašyme Nr. 32-3-3 analizuotas laikotarpis nuo 2018-09-30 iki 2019-09-01, atskirais atvejais ir kitų laikotarpių duomenys, ir įvertinta ar šios Savivaldybės administracijos veiklos sritis atitinka Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 4 punkte numatytiems kriterijams – „veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu“ ir galėtų būti priskirta prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Savivaldybės administracijos veiklos, išduodant, papildant, patikslinant licenciją verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, sustabdant licencijos galiojimą, panaikinant licencijos galiojimo sustabdymą ir panaikinant licencijos galiojimą, srities analizė atlikta dokumentiniu būdu, analizuojant Lietuvos Respublikos teisės aktus, reguliuojančius analizuotą veiklos sritį, taip pat Savivaldybės priimtus sprendimus, teisės aktus ir atliktus veiksmus, peržiūrint analizuoto struktūrinio padalinio nuostatus ir pareigybių aprašymus.

Įvertinant šios Savivaldybės administracijos veiklos srities atitikį, t. y. veiklos sritį priskiriant prie sričių, kuriose galimai egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė dėl atitikimo Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 4 punkte numatytiems kriterijams – „veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu“, buvo užpildytas Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja

didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų priede pateiktas pavyzdinis veiklos analizavimo klausimynas – 2019 m. rugsėjo 16 d. korupcijos pasireiškimo nustatymo klausimynas Nr. 32-3-2.

Atliekant tyrimą buvo vertinta ar priimtuose teisės aktuose darbuotojams priskirtos funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė išsamiai reglamentuoti, ar nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri, ar įtvirtinti sprendimų priėmimo principai, aiškūs kriterijai, sprendimų priėmimo terminai, subjektai ir pan., ar yra įtvirtinti Savivaldybės administracijos vidaus kontrolės funkcionavimo pagrindai, ar užtikrinamas šios veiklos viešumas, vertinta ar reikalinga priimti papildomus vietinio lygmens teisės aktus įstatymams ir kitiems teisės aktams įgyvendinti.

2019 m. rugsėjo 17 d. Kauno miesto savivaldybės veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo ir vertinimo aprašyme Nr. 32-3-3 nustačius, kad ši Savivaldybės administracijos veiklos sritis teoriškai gali atitikti įstatyme nustatytus kriterijus, kur galimai egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, atsirado pagrindas surašyti šią išvadą.

Ši veiklos sritis detalai reglamentuota:

Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatyme;

Didmeninės ir mažmeninės prekybos alkoholio produktais licencijavimo taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. gegužės 20 d. nutarimu Nr. 618 „Dėl didmeninės ir mažmeninės prekybos alkoholio produktais licencijavimo taisyklių patvirtinimo“;

Konkrečių valstybės rinkliavos dydžių sąraše ir Valstybės rinkliavos mokėjimo ir gražinimo taisyklėse, patvirtintuose Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000 m. gruodžio 15 d. nutarimu Nr. 1458 „Dėl konkrečių valstybės rinkliavos dydžių ir šios rinkliavos mokėjimo ir gražinimo taisyklių patvirtinimo“;

Licencijavimo pagrindų apraše, patvirtintame Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimu Nr. 937 „Dėl licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“;

Licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo Kauno mieste tvarkos apraše, patvirtintame Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2016 m. kovo 14 d. įsakymu Nr. A-700 „Dėl Licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo Kauno mieste tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Vykdam šią veiklą yra naudojamos e. valdžios sistemos – valstybės įmonės Registrų centro sukurta ir administruojama Licencijų informacinė sistema (LIS) ir Paslaugų ir gaminių kontaktinio centro informacinė sistema (KCIS).

Paslaugas dėl licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais Savivaldybėje galima gauti ir tik elektroninėmis priemonėmis. Detali informacija dėl licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo tvarkos Savivaldybės teritorijoje, šią veiklą reglamentuojančių teisės aktų, dokumentų formų, valstybės rinkliavos dydžių ir informacijos kaip ją apmokėti viešai skelbiama Savivaldybės interneto svetainėje adresu <https://epaslaugos.kaunas.lt/>, pasirenkant ten esančias nuorodas „Paslaugos verslui ir renginių organizavimui“ > „Alkoholio ir tabako licencijos“ > „Licencijos verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais“.

Lietuvos Respublikos alkoholio kontrolės įstatyme (16 str. 4 d.) užtikrinta, kad šios licencijos būtų išduotos nustatytais terminais, nes jei per nurodytą terminą prašoma išduoti licencija neišduodama ir nepateikiamas motyvuotas rašytinis atsisakymas išduoti licenciją, laikoma, kad licencija išduota.

Savivaldybės administracijos direktoriaus 2016 m. kovo 14 d. įsakymu Nr. A-700 (*paskelbtas: TAR 2016-03-14, i. k. 2016-04627*) patvirtintas Licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais išdavimo tvarkos aprašas, kuriame detalai reglamentuotos visos šių licencijų išdavimo procedūros ir terminai. Šiame apraše nustatyta, kad licencijos išduodamos, papildomos, patikslinamos, sustabdomos ir panaikinamas jų galiojimas, įspėjama apie galimą licencijos galiojimo sustabdymą Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymais, o visas kitas procedūras atlieka bei įsakymų projektus parengia Klientų aptarnavimo skyrius.

Savivaldybės administracijos Klientų aptarnavimo skyriaus tiksluose yra ir asmenų aptarnavimas vieno langelio principu, ir užtikrinimas savivaldybių savarankiškosios funkcijos –

licencijuojamos prekybos alkoholiniais gėrimais įgyvendinimo. Pagal šio skyriaus nuostatus, patvirtintus Kauno miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. A-3827, skyrius, vykdydamas jam pavestus uždavinius be kita ko turi administruoti ir plėsti vieno langelio principu teikiamas paslaugas bei įgyvendinti Savivaldybės funkcijas licencijų verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais srityje. Vykdydamas šiuos uždavinius skyrius atlieka šias funkcijas: priima paraiškas dėl licencijų, konsultuoja asmenis licencijų išdavimo klausimais, rengia licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, išduoda skyriaus parengtas licencijas, analizuoja valstybės rinkliavos už licencijų išdavimą, papildymą ir patikslinimą pokyčius ir rengia pasiūlymus dėl šių rinkliavų, teikia Juridinių asmenų registruojant jo nuostatų nustatyta tvarka duomenis apie licencijų išdavimą, patikslinimą, galiojimo sustabdymą, galiojimo sustabdymo panaikinimą ir galiojimo panaikinimą. Šių funkcijų vykdymui skyriuje yra įsteigtos pareigybės ir patvirtinti pareigybių aprašymai.

Savivaldybės administracijoje vykdamas šią veiklą taikomas „vieno langelio“ principas, kurio įgyvendinimo funkcijas atlieka Klientų aptarnavimo skyrius.

Savivaldybės tarybos 2004 m. gruodžio 2 d. sprendimu Nr.T-643 „Dėl alkoholinių gėrimų mažmeninės prekybos“ (*paskelbtas: TAR 2004-12-02, i. k. 2004-00599*) nustatytas septynių mėnesių (balandžio 1 d. – spalio 31 d.) poilsio ir turizmo sezonas bei sezoninio poilsio ir turizmo teritorijos: miesto centras ir senamiestis, kitos vietos, kur įrengiamos vasaros kavinės.

Atsižvelgus į skundus, prašymus ir Kauno miesto savivaldybės mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais ribojimo darbo grupės pasiūlymus atskirais Savivaldybės tarybos sprendimais yra apribojamas mažmeninės prekybos alkoholiniais gėrimais laikas konkrečiose vietose.

Analizuojamu laikotarpiu šioje Savivaldybės administracijos veiklos srityje nusikalstamų veikų, kurios būtų pripažintos įsiteisėjusiais teismo sprendimais, nebuvo.

I š v a d a

Išanalizavus 2019 m. rugsėjo 17 d. Kauno miesto savivaldybės veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo ir vertinimo aprašymą Nr. 32-3-3 dėl Savivaldybės administracijos veiklos, išduodant, papildant, patikslinant licencijas verstis mažmenine prekyba alkoholiniais gėrimais, sustabdant licencijų galiojimą, panaikinant galiojimo sustabdymą ir panaikinant galiojimą, ir jame nurodytus nagrinėjimo rezultatus darytina išvada, jog korupcijos rizikos veiksniai šioje veiklos srityje Lietuvos Respublikos ir Savivaldybės priimtais teisės aktais, naudojamomis e. valdžios sistemomis ir sudarytomis galimybėmis gauti paslaugą tik elektroninėmis priemonėmis bei procedūrų viešinimu yra sumažinti iki minimumo.

Veikla yra susijusi su leidimų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu, todėl išlieka tikimybė korupcijai dėl neteisėtų ir nusikalstamų veikų, tačiau analizuojamu laikotarpiu šioje Savivaldybės administracijos veiklos srityje korupcinio pobūdžio pažeidimų ar kitų, tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų nustatyta nebuvo.

PRIDEDAMA: 2019 m. rugsėjo 17 d. Kauno miesto savivaldybės veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo ir vertinimo aprašymas Nr. 32-3-3 su priedais, 56 lapai.

Savivaldybės mero pavaduotojas,
pavadauojantis savivaldybės merą



Andrius Palionis

A. Mockus, tel.+370 37 20 87 16, el. p. antanas.mockus@kaunas.lt

Laisvės al. 96
44251 Kaunas

Tel. (8 37) 42 60 58
Faksas (8 37) 42 34 09
El. p. meras@kaunas.lt